

KS § 15:3

Dnr. KS 2020/0203

## Yttrande avseende revisionsrapport likvärdig skola, PWC 2020

### Kommunstyrelsens beslut

Som yttrande över revisionsrapport Likvärdig skola, till revisorerna överlämna Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande, daterat 2020-11-26.

#### Röstförklaring

Michaela Fletcher (M) lämnar en röstförklaring på Francisco Contreras (V) tilläggsyrkande

Det Vänsterpartiet yrkar är just det vi svarat revisorerna maa deras synpunkter samt att till nästa veckas KSPU och senare till KS förslag till reviderad delegationsordning och förtydligande av huvudmannaansvaret inom utbildning.

Michaela Fletcher (M)

#### Särskilt yttrande

Ann-Christine Furustrand (S) lämnar ett särskilt yttrande

Det som framkommer ur Revisionsrapporten Likvärdig skola (PWC) är inget nytt. Otydligheten har vi påpekat i flera år i våra budgetar, i dåvarande Produktionsstyrelsen och i nuvarande Produktionsutskottet.

När det systematiska kvalitetsarbetet togs upp i produktionsutskottet den 28 september i år som en informationspunkt då har det enligt vår mening, gått för långt. Vi la då ett antal yrkanden med inriktning på bättre samverkan mellan Produktionsutskottet och Kommunstyrelsen, samt med Förskole-skolnämnden, och Gymnasienämnden. Vi fick inte något gehör för det.

Revisionsrapporten visar på allvarliga brister som fått pågå allt för länge. Vi vill se klara förbättringar. Vi ser att orsaken ligger i den styrmodell som används där nämnderna ”köper” verksamheten från produktionsförvaltningen. Samma brister som fans i Produktionsstyrelsen har inte blivit bättre i

Produktionsutskottet, tvärtom. Det råder otydlighet i organisationen och vi saknar det politiska och ekonomiska ansvaret för det största området i kommunens verksamhet som är barns- och ungas utbildning. Så kan det inte få fortgå.

Utförar- och beställarnämndsorganisationen har nu funnits i Österåker i många år. Problemen som är välkända som lyfts i revisionsrapporten fortgår år från år. Vi menar att det inte kommer gå att förändra inom nuvarande organisationsmodell, utan det är dags att skyndsamt påbörja resan till en förvaltningsmodell där politiska beslut och de ekonomiska resurserna ligger i samma nämnd och så nära verksamheten som möjligt.

Ann-Christine Furustrand (S)

Forts.

**Forts. KS § 15:3**

Michael Solander (MP) lämnar ett särskilt yttrande  
PWC's rapport om likvärdigheten är ett viktigt dokument som bör analyseras noggrant av både politiker och tjänsteman.  
Sammanfattningsvis kan sägas att Österåker fick icke godkänt.  
Det man framför allt slår ned på är att vi politiker i Förskole- och Grundskolenämnden får för lite information om verksamheterna.  
Jag citerar "Vi konstaterar att strukturen för det systematiska kvalitets arbetet under läsåret 2019/2020 inte gett Förskole- och Grundskolenämnden och Kommunstyrelsen genom Produktionsutskottet en samlad och uppdaterad bild av de kommunala grundskoleenheternas olika resultat, centrala förutsättningar och behov. Vi anser att det delade huvudmannskapet mellan Förskole- och Grundskolenämnden och Kommunstyrelsen genom Produktionsutskottet innebär en otydlighet i vilken instans som systematiskt och kontinuerligt ska planera, följa upp och utveckla utbildningen, vilken innefattar en inblick på enhetsnivå" Detta externa omdöme om vår organisation som bygger på den gamla 90-tals modellen beställare/utförare organisationen är ytterligare ett tecken på att denna snarast bör avvecklas och ersättas med en traditionell facknämnd med ett helhetsansvar. Detta för att bli mer effektiva, undvika dessa otydligheter och att saker inte faller mellan stolarna.  
Michael Solander (MP)

**Sammanfattning**

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna har PwC genomfört en granskning avseende likvärdig skola i Österåkers kommun. Granskningen har omfattat de kommunala skolorna i Österåkers kommun. Granskningsobjekten utgörs av Kommunstyrelsen, genom Produktionsutskottet samt Förskole- och grundskolenämnden.

**Beslutsunderlag**

Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande daterat 2020-11-26.

**Förslag till beslut**

Michaela Fletcher (M) yrkar bifall till Kommunstyrelsens förvaltnings beslutsförslag innebärande att som yttrande över revisionsrapport Likvärdig skola, till revisorerna överlämna Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande, daterat 2020-11-26.

Ann-Christine Furustrand (S) yrkar att ett arbete skyndsamt inleds genom att utförar- och förvaltningsmodellen lämnas och att en ny förvaltningsmodell där politiska ansvaret, de ekonomiska resurserna och de politiska besluten ligger i samma nämnd

**Forts.**

**Forts. KS § 15:3**

Francisco Contreras (V) lämnar ett tilläggsyrkande innebärande att Kommunstyrelsen följer rapportens rekommendation om att tydliggöra ansvaret för det systematiska kvalitetsarbetet och att det ansvaret läggs på Förskole- och grundskolenämnden.

Michaela Fletcher (M) yrkar avslag på Francisco Contreras (V) tilläggsyrkande.

**Propositionsordning I**

Ordföranden frågar om Kommunstyrelsen beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande eller enligt Ann-Christine Furustrands (S) yrkande och finner att Kommunstyrelsens beslutar enligt Michaela Fletchers (M) yrkande.

**Omröstning I**

Omröstning begärs och ska verkställas. Den som är för Michaela Fletchers (M) yrkande röstar ja, den som är för Ann-Christine Furustrands (S) yrkande röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd omröstningslista med 8 ja-röster och 6 nej-röster

**Propositionsordning II**

Ordföranden frågar därefter om Kommunstyrelsen avslår Francisco Contreras (V) tilläggsyrkande och finner att så är fallet.

**Omröstning II**

Omröstning begärs och ska verkställas. Den som är för Michaela Fletchers (M) avslagsyrkande rösta ja, den det ej vill röstar nej.

Omröstningen utfaller enligt bilagd omröstningslista med 8 ja-röster, 5 nej-röster och 1 avstår.

**Expedieras**

PwC

De förtroendevalda revisorerna

Akt

## Omröstningslista

**Kommunstyrelsen i Österåkers kommun (mandatperiod 2019 - 2022)**  
**KS 2020-12-07, § 15:3A**

Parti	Ledamöter	Tjänstgörande	Ersättare	J	N	A
M	Johan Boström	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
M	Christina Funhammar	X		X		
L	Mathias Lindow, 1:e vice ordf.	X		X		
L	Ritva Elg	X		X		
C	Anne-Li Hilbert	X		X		
KD	Arne Ekstrand	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand, 2:e vice ordf.	X			X	
S	Mats Larsson	X			X	
RP	Roger Johansson	X			X	
SD	Anders Borelid	-	Erik D.		X	
V	Francisco Contreras	X			X	
MP	Michael Solander	X			X	
M	Michaela Fletcher, ordförande	X		X		
	<b>Ersättare</b>					
M	Conny Söderström	X				
M	Kenneth Netterström	X				
M	Conny Ling	X				
C	Björn Pålhammar	X				
KD	Mikael Ottosson	X				
S	Daniel Lundin	X				
RP	Hans Hellberg	X				
V	Erik Dagoberto Lagos	X				
	<b>Resultat</b>			<b>8</b>	<b>6</b>	<b>-</b>




## Omröstningslista

### Kommunstyrelsen i Österåkers kommun (mandatperiod 2019 - 2022) KS 2020-12-07, § 15:3B

Parti	Ledamöter	Tjänstgörande	Ersättare	J	N	A
M	Johan Boström	X		X		
M	Hampe Klein	X		X		
M	Christina Funhammar	X		X		
L	Mathias Lindow, 1:e vice ordf.	X		X		
L	Ritva Elg	X		X		
C	Anne-Li Hilbert	X		X		
KD	Arne Ekstrand	X		X		
S	Ann-Christine Furustrand, 2:e vice ordf.	X			X	
S	Mats Larsson	X			X	
RP	Roger Johansson	X				X
SD	Anders Borelid	-	Erik D.		X	
V	Francisco Contreras	X			X	
MP	Michael Solander	X			X	
M	Michaela Fletcher, ordförande	X		X		
	<b>Ersättare</b>					
M	Conny Söderström	X				
M	Kenneth Netterström	X				
M	Conny Ling	X				
C	Björn Pålhammar	X				
KD	Mikael Ottosson	X				
S	Daniel Lundin	X				
RP	Hans Hellberg	X				
V	Erik Dagoberto Lagos	X				
	<b>Resultat</b>			<b>8</b>	<b>5</b>	<b>1</b>




# Tjänsteutlåtande

## Kommunstyrelsens förvaltning

Datum 2020-11-26  
Dnr KS 2020/0203

Till Kommunstyrelsen

## Yttrande avseende revisionsrapport likvärdig skola, PwC 2020

### Sammanfattning

På uppdrag av de förtroendevalda revisorerna har PwC genomfört en granskning avseende likvärdig skola i Österåkers kommun. Granskningen har omfattat de kommunala skolorna i Österåkers kommun. Granskningsobjekten utgörs av Kommunstyrelsen, genom Produktionsstyrelsen samt Förskole- och grundskolenämnden.

### Beslutsförslag

#### Kommunstyrelsen beslutar

Som yttrande över revisionsrapport Likvärdig skola, till revisorerna överlämna Kommunstyrelsens förvaltnings tjänsteutlåtande, daterat 2020-11-26.

### Bakgrund

På uppdrag av Österåkers kommuns förtroendevalda revisorer har PwC genomfört en granskning avseende likvärdig skola. Revisionsfrågorna i granskningen syftar till att belysa huruvida Kommunstyrelsen genom Produktionsutskottet samt Förskole- och grundskolenämnden, säkerställt en ändamålsenlig utbildning vad gäller likvärdighet i skolan. Granskningen har även syftat till att bedöma om den interna kontrollen genom dokumenterade uppföljningar och analyser är tillräcklig. Följande revisionsfrågor har legat till grund för granskningen

1. *Säkerställer Förskole- och grundskolenämnden och Kommunstyrelsen genom produktionsutskottet ändamålsenliga förutsättningar genom styrning och ledning av verksamheten?*
2. *Görs dokumenterade uppföljningar och analyser som redovisas till Förskole- och grundskolenämnden och Kommunstyrelsen genom produktionsutskottet?*
3. *Vidtar Förskole- och grundskolenämnden och Kommunstyrelsen genom produktionsutskottet adekvata åtgärder vid bristande likvärdighet?*

### Förvaltningens slutsatser

Förvaltningen noterar särskilt PwC:s rekommendationer och föreslår följande åtgärder:

- Utbildningsförvaltningen ska i samråd med Produktionsförvaltningen, genom ett särskilt projekt under hösten 2020, ta fram en enhetlig och långsiktig modell för Förskole- och grundskolenämndens kvalitetsuppföljning som omfattar resultat- och kvalitetsfaktorer på huvudman- och enhetsnivå. Syftet är att underlätta uppföljning och utvärdering av verksamheterna och att ge utförare, inklusive egen regi, underlag för åtgärder och styrning inom sina verksamheter.

## Tjänsteutlåtande

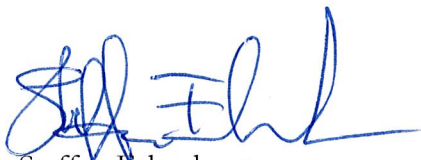
- Projektet ska också säkerställa att medborgarna har tillgång till relevant och jämförbar information om kvalitet och resultat som underlag för val av förskola och skola.
- Förskole- och grundskolenämndens verksamhetsplaner kommer att ses över för att göra det tydligare för utförare vad som förväntas i form av rapportering till nämnden.
- Inom ramen för arbetet med Sveriges kvalitetskommun har ett förvaltningsövergripande arbete kring att tydliggöra beställar- utförarorganisationen genomförts. Resultatet har bland annat genererat tydligare kommunikationsprocesser samt uppdaterad systemskiss över beställar- och utförarrollerna.

Utöver ovan nämnda förslag till åtgärder kommer förvaltningen att fortsatt, på olika sätt att aktivt arbeta dels med det systematiska kvalitetsarbetet, dels med frågor kring fördelning av huvudmannaansvar inom skola i Österåkers kommun och därvid föreslå åtgärder vid identifiering av eventuella brister.

Samtliga huvudmän inom Österåkers kommun lämnar årligen en sammanställning av det systematiska kvalitetsarbetet till Förskole- och grundskolenämnden i enlighet med direktiv i nämndens verksamhetsplan. Redovisningarna ligger till grund för analys och åtgärder på en strategisk nivå, exempelvis förslag till resursfördelningsmodeller och övergripande utvecklingsinsatser. I Förskole- och grundskolenämndens kvalitetsuppföljning ingår en årsplanering för redovisning av strategiska resultat – och kvalitetsmätt.

### Bilaga

Revisionsrapport. Likvärdig skola PwC, september 2020.



Staffan Erlandsson  
Kommundirektör



Peter Frème  
Kanslichef



Sara Salminen  
Nämndsekreterare

### Expedieras

PWC

De förtroendevalda revisorerna

Akt